

Республика Карелия

Беломорский муниципальный округ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**БЕЛОМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 7**

на проект решения Совета Беломорского муниципального округа

«Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях

Беломорского муниципального округа Республики Карелия»

10 апреля 2024 года г. Беломорск

**1. Основание для проведения экспертизы:**

настоящее заключение на проект решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия» подготовлено в соответствии с пунктом 7 раздела VIII Положения о Контрольно-счетном комитете Беломорского муниципального округа, утвержденного Решением IV сессии I созыва Совета Беломорского муниципального округа» от 21 ноября 2023 года №29.

**2. Предмет экспертизы:**

проект решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия».

**3. Цель экспертизы:**

оценка соответствия проекта решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия» (далее – Проект решения, Положение) требованиям, установленным Трудовым кодексом Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, органов местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

**4. Правовая основа экспертизы:**

# Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ,) Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс РФ), Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»).

**5. В ходе проведения экспертизы установлено:**

5.1. Представленный на экспертизу Проект решения разработан администрацией Беломорского муниципального округа и представлен в Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального округа (далее - Контрольно-счетный комитет) на экспертизу 1 апреля 2024 г.

5.2. Проектом решения предлагается утвердить Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

5.3.Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетный комитет отмечает следующее:

1) Проект решения разработан в рамках реализации норм, определенных Трудовым Кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

2) В соответствии со статьей 325 Трудового кодекса РФ, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно статье 3 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющихся работниками организаций, финансируемых из местных бюджетов, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств местных бюджетов, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании статьи 33 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается Трудовым кодексом РФ.

Таким образом, вышеперечисленные нормы, указанные в Проекте решения, не противоречат Трудовому кодексу РФ, закону Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

3) Согласно статье 4 закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих в организациях, финансируемых за счет местных бюджетов, являются расходными обязательствами муниципальных образований.

В соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса РФ, установление и исполнение расходных обязательств муниципальных образований относятся к бюджетным полномочиям муниципальных образований. Полномочия по установлению расходных обязательств на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия не подтверждены.

4) Положениями части 4 статьи 325 Трудового кодекса РФ установлены специальные правила оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника организации и членов его семьи, в соответствии с которыми оплата (выдача аванса) производится по заявлению работника не позднее чем за три рабочих дня до отъезда в отпуск исходя из примерной стоимости проезда. Окончательный расчет производится по возвращении работника из отпуска на основании предоставленных билетов или других документов.

***Оплата (выдача аванса)*** стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия Положением ***не предусмотрена,*** что противоречит нормам Трудового кодекса РФ*.*

5) ***Обязанность*** лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, подтверждать произведенные расходы по приобретению проездных документов с использованием банковской карты условиями Положения ***не установлена.***

6) ***Обязанность*** лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, формировать контрольный купон электронного проездного документа после возвращения из отпуска условиями Положения ***не установлена****.*

**6. Выводы:**

6.1. Контрольно-счетный комитет Беломорского муниципального округа по итогам проведенной экспертизы ***Проекта*** решения Совета Беломорского муниципального округа «Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия» считает, что Положение в основном ***соответствует*** требованиям, установленным Трудовым кодексом РФ, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия, органов местного самоуправления Беломорского муниципального округа Республики Карелия и определяет порядок компенсации расходов, связанных с оплатой стоимости проезда и провоза багажа, ***за исключением норм части 4 статьи 325 Трудового кодекса РФ, которые не нашли отражение в Проекте решения.***

6.2. Условиями Положения ***оплата (выдача аванса)*** стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия ***не предусмотрена,*** что противоречит нормам части 4 статьи 325 Трудового кодекса РФ*.*

6.3. ***Обязанность*** лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, подтверждать произведенные расходы по приобретению проездных документов с использованием банковской карты условиями Положения ***не установлена.***

6.4. ***Обязанность*** лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, формировать контрольный купон электронного проездного документа после возвращения из отпуска условиями Положения ***не установлена****.*

**7. Предложения:**

7.1. Контрольно-счетный комитет предлагает:

1)Рассмотреть результаты экспертно-аналитического мероприятия;

2) Включить в Положениеусловия оплаты (выдачи аванса) стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия в соответствии снормами части 4 статья 325 Трудового кодекса РФ;

3)Установитьв Положенииобязанность лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, подтверждать произведенные расходы по приобретению проездных документов с использованием банковской карты;

6)Установитьв Положенииобязанность лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия, формировать контрольный купон электронного проездного документа после возвращения из отпуска;

7) Утвердить решением Совета Беломорского муниципального округа Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия с учетом вышеперечисленных предложений Контрольно-счетного комитета;

8) Утвердить постановлением администрации Беломорского муниципального округа полномочия по установлению расходных обязательств на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях Беломорского муниципального округа Республики Карелия.

Председатель

контрольно-счетного комитета Сахацкая Н. Н.

Инспектор

контрольно-счетного комитета Анкудинова А.А.